

21.07.2022 № 42-2022/Прав620-22-20630044

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд и в сфере противодействия
коррупции

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере противодействия коррупции, в ходе которого установлено следующее.

Приказом Директора МБОУ «СОШ № 3 г. Красноармейска Саратовской области» от 30.08.2017 № 415 утверждена должностная инструкция контрактного управляющего (далее по тексту – Инструкция).

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон) предусматривает требования к участникам закупок к числу которых относятся: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, участник закупки не является офшорной компанией, участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ.

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Красноармейская межрайонная прокуратура
Саратовской области
№ 42-2022/Прав620-22-20630044

В нарушение указанных требований Закона в Инструкцию возложена обязанность контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку отсутствия конфликта интересов между участниками закупок, а также судимости за преступления с коррупционным лицом к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ.

Разделом 3 данной Инструкции закреплены функции и полномочия контрактного управляющего в части разработки им плана закупок, осуществления подготовки изменений для внесения в план закупок, а также размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) плана закупок и внесения в него изменений.

На основании вышеизложенного на контрактного управляющего МБОУ «СОШ № 3 г. Красноармейска Саратовской области» возложены обязанности по разработке планов закупок, осуществлению подготовки изменений для внесения в планы закупок и размещения в ЕИС изменений в единой информационной системе.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вышеуказанные обязанности контрактного управляющего исключены из ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.10.2019.

Вместе с тем, из Инструкции не исключены вышеуказанные полномочия и обязанности, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подп. «в» п. 3 Методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Так, коррупциогенным фактором является выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Таким образом, до настоящего времени Инструкция не приведена в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, совокупность выявленных нарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами администрации своих обязанностей в указанной сфере правоотношений, что, в свою очередь, является недопустимым и подлежит безотлагательному устранению, привлечению виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Выявленные в ходе проверки нарушения законодательства Российской Федерации являются грубыми, а соответственно не могут быть оставлены межрайонной прокуратурой без должного внимания и реагирования.

3
На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраны интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника Красноармейской межрайонной прокуратуры и принять все необходимые меры по устранению и недопущению впредь указанных нарушений.
2. За допущенные нарушения закона привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить Красноармейскому межрайонному прокурору в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

М.В. Ваганов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат МС14СЕРВН1ЕР2А5ВВ15103D87933DAB3927D086
Владимир Ваганов Максим Владимирович
Добавлено с 18.11.2021 по 18.03.2023

Ерохин И.В.